

Коррупция – это:

Статья 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»:

Коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц,

а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей,

а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Круг лиц, на которых распространяются антикоррупционные ограничения

Кто обязан соблюдать антикоррупционные ограничения:

- государственные должностные лица (ст. 16 Закона о борьбе с коррупцией). Это высшие должностные лица страны, руководители и сотрудники министерств, ведомств, иных государственных органов и организаций;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам.

Это лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 % и более долей (акций) находится в собственности государства и (или) АТЕ.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам

Постановление Пленума Верховного Суда от 16.12.2004 № 12 «О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (статьи 424-428 Уголовного кодекса Республики Беларусь)»

Вид должности	Должностные обязанности
Должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных обязанностей	Лица осуществляют руководство деятельностью учреждения, организации или предприятия, их структурных подразделений, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы работников, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий и т. п.
Должности, связанные с выполнением административно-хозяйственных обязанностей	Лица, осуществляющие полномочия по управлению и распоряжению имуществом, в том числе денежными средствами, а также организацию учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей
Лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий	Работники, совершающие такие действия, в результате которых наступают или могут наступить юридически значимые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений, субъектами которых являются иные лица

ВНЕСЕНЫ
ИЗМЕНЕНИЯ



Уточнен круг обязанностей лиц, приравненных к государственным должностным лицам

Уточнено выполнение таких обязанностей (данные уточнения действуют с 1 марта 2023 г.):

- организационно-распорядительные обязанности – полномочия по руководству деятельностью организаций, их структурных подразделений, расстановке и подбору кадров, организации службы (труда) работников, поддержанию дисциплины, применению мер поощрения и наложению дисциплинарных взысканий;
- административно-хозяйственные обязанности – полномочия по управлению и распоряжению имуществом, организации учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей;
- лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, – работники, совершающие действия, в результате которых наступают или могут наступить юридически значимые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений, субъектами которых являются иные лица.

Относятся ли к таким лицам руководители?

Работники, выполняющие организационно-распорядительные (руководящие, организующие, направляющие, координирующие и контролирующие) функции применительно к организации, соответствующим структурным (обособленным) подразделениям, работникам, направлениям деятельности, относятся к категории «Руководители» (часть первая п. 6 Общих положений ЕКСД).

Работника, занимающего должность руководителя независимо от уровня управления в госорганизации, следует отнести к государственному должностному лицу.

Иные лица, выполняющие организационно- распорядительные функции

Организационно-распорядительные обязанности могут также выполнять:

- менеджер, у которого имеются подчиненные работники;
- работники, наименования должностей которых сформированы с применением производной «главный», имеющие в подчинении структурное подразделение (структурные подразделения), подчиненных работников по определенному наименованию должности виду (направлению) деятельности организации (главный механик, главный энергетик, главный экономист и т.д.);
- ведущие и старшие специалисты, если они в установленном порядке уполномочены на выполнение организационно-распорядительных обязанностей.



Скорректирован круг лиц, на которых действуют ограничения

Состав таких лиц не изменился, но формулировки стали более четкими.

К категории близких лиц теперь относятся:

- супруги;
- родственники: родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки);
- свойственники: родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры супруга (супруги).



Запреты для государственных должностных лиц

1. Используя служебное положение, заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, содействовать в ней супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам *(всем)*
2. Представлять третьих лиц по вопросам деятельности госоргана, работником которого лицо является, либо подчиненного и (или) подконтрольного им госоргана, иной организации *(всем)*
3. Совершать от имени госорганизации без согласования сделки с юридическими лицами, собственниками имущества или аффилированными лицами которых являются супруг (супруга), близкие родственники или свойственники лица, а также с ИП, если это супруг (супруга), близкий родственник или свойственник лица, а равно поручать без согласования совершать такие сделки иным должностным лицам *(в зависимости от должности и от вида организации)*

Запреты для государственных должностных лиц

4. Принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, иными законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь *(в зависимости от должности)*
5. Иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами *(всем)*
6. Выполнять имеющие отношение к служебной деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) является лицо, использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также физических лиц, если это расходится с интересами государственной службы *(в зависимости от должности и от вида организации)*

Запреты для государственных должностных лиц

10. Выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных обязанностей (кроме педагогической в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами *(в зависимости от должности)*
11. Соблюдать ограничение, согласно которому запрещается совместное прохождение государственной службы государственными гражданскими служащими, являющимися супругами, близкими родственниками или свойственниками, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому *(в зависимости от должности и от вида организации)*
12. Соблюдать порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов *(в зависимости от должности)*

Запреты для государственных должностных лиц

7. Принимать в связи с исполнением служебных обязанностей имущество или получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами *(всем)*
8. Осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы служебной (трудовой) деятельности лица (исключения: служебные командировки; поездки в соответствии с международными договорами за счет средств иностранных госорганов и (или) международных организаций) *(всем)*
9. Использовать во внеслужебных целях средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество госоргана, организации и информацию ограниченного распространения, полученные при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь *(в зависимости от должности)*

Запреты для приравненных лиц, их супругов, родственников и свойственников

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, а также их супруг (супруга), близкие родственники или свойственники

1. Принимать в связи с исполнением должностным лицом трудовых обязанностей имущества (подарков) и получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или для третьих лиц.



Какой подарок может принять руководитель?

С 1 марта 2023 г. запрет распространяется на получение любого имущества или выгоды, кроме подарков на официальных мероприятиях :

- лица, приравненные к государственным должностным лицам, супруг (супруга), близкие родственники или свойственники государственного должностного или приравненного к нему лица не вправе принимать в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом служебных (трудовых) обязанностей имущество или получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью седьмой ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией.



Подарки

Такие случаи вводятся в виде новых частей ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией, вступивших в силу с 1 марта 2023 г.:

- принятие подарков при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимость каждого из которых не превышает 20-кратного размера базовой величины на дату получения такого подарка, цветов;
- получение имущества в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, если лицо, его получившее, уведомило в установленном законодательством порядке государственный орган, иную организацию, в котором (которой) оно проходит службу (работает), о получении такого имущества и безвозмездно сдало его;
- иные случаи, предусмотренные законодательством.



Подарки

Протокольным и иным официальным мероприятием является мероприятие, **проведение которого предусмотрено** законодательством, процедурами, правилами, регламентами, решениями государственных органов и иных организаций, участие в котором связано с **исполнением служебных (трудовых) обязанностей** государственным должностным или приравненным к нему лицом в рамках служебной (трудовой) деятельности либо обусловлено в соответствии с законодательством выполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом устных или письменных указаний руководителя государственного органа, иной организации, в котором (которой) проходит службу (работает) государственное должностное или приравненное к нему лицо.



Исключения:

Вместе с тем работники организаций здравоохранения, учреждений образования, учреждений социального обслуживания, иных аналогичных организаций могут принять подарок от граждан, находящихся в них на лечении, содержании, получающими в них образование, их супругов и родственников, но только на определенную сумму. С 1 марта 2023 г. размер разрешенной суммы увеличился с 5 базовых величин до 20 базовых величин (часть первая ст. 546 ГК).

Пленум Верховного Суда в п. 20 постановления от 26.06.2003 № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве» дополнительно разъяснил, что не является получением взятки принятие должностным лицом подарков по случаю дня рождения и праздников, если они были вручены должностному лицу без какой-либо обусловленности вознаграждения соответствующими действиями по службе.



Ограничения на совместную работу

Запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении), организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц (обособленном подразделении), на должности **руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира** супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Данный запрет можно установить по решению собственника и в негосударственных организациях (ч. 2 ст. 27 ТК). Он не касается работы по совмещению, так как выполняется по месту основной работы.

Ограничения в деятельности органов надзора и контроля

Запрет	Лица, для которых действует запрет
Входить в состав органов с функциями надзора и контроля в организации, в которой лица работают. Исключения могут предусматривать законодательные акты	Руководитель (его заместитель), главный бухгалтер (его заместитель)

Ограничения на управление долями (акциями) в уставных фондах организаций

Обязанности	Обязанные лица
<p>В трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность либо получения имущества в собственность в период нахождения в должности:</p> <ol style="list-style-type: none">1) передать имеющиеся в собственности доли в уставных фондах (акции) коммерческих организаций в доверительное управление под гарантию государства на время службы;2) принять решение о реорганизации или ликвидации унитарного предприятия либо заключить договор купли-продажи предприятия как имущественного комплекса при наличии в собственности частного унитарного предприятия.	<p>Госслужащие, сотрудники СК, ОВД, МЧС, Госкомитета судебных экспертиз; органов финансовых расследований КГК</p>

Дискредитирующие обстоятельства

Трудовые договоры (контракты) до истечения срока их действия могут быть расторгнуты нанимателем по дискредитирующим обстоятельствам (п. 5 Декрета № 5).

К ним, в частности, относятся:

- нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;
- несоблюдение ограничений, связанных с государственной службой;
- грубое нарушение государственным служащим должностных обязанностей;
- совершение проступка, несовместимого с нахождением на государственной службе;
- представление государственным служащим заведомо недостоверных сведений, необходимых для занятия государственной должности.



Декрет Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»

Дополнительные требования при приеме на работу

Декрет Президента Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 6 «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» ввел дополнительные требования при приеме на работу в государственные органы, государственные организации и организации, более 50 процентов акций (долей в уставном фонде) которых находится в государственной собственности:

При приеме на работу **работника** в указанные организации наниматель должен запрашивать:

- характеристику с предыдущего места его работы;
- характеристику из государственной организации, являвшейся местом его работы в течение предшествующих пяти лет. В случае, если таким местом работы являлось несколько государственных организаций, характеристика запрашивается по последнему из них.

Характеристика запрашивается на каждого кандидата на трудоустройство в государственную организацию независимо от того, на какую должность служащего или по какой профессии рабочего он принимается на работу.

Для организаций частной формы собственности это право, а не обязанность (часть первая п. 11 Декрета № 5, часть третья ст. 26 Трудового кодекса).

Основные виды преступлений коррупционной направленности:

- Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК)
- Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч.3 ст. 235 УК)
- Злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК)
- Бездействие должностного лица (ст. 425 УК).
- Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч.3 ст. 426 УК).

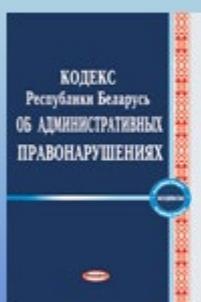


Основные виды преступлений коррупционной направленности:

- Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК)
- Получение взятки (ст. 430 УК)
- Дача взятки (ст. 431 УК)
- Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК)
- Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК).



Административные правонарушения, создающие условия для коррупции



- Отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 10.5 КоАП)
- Нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц (ст. 10.10 КоАП)
- Нарушение законодательства об административных процедурах (ст. 10.19 КоАП)
- Мелкое хищение (ст. 11.1 КоАП)
- Нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов (ст. 12.8 КоАП)
- Нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг) (ст. 12.9 КоАП)
- Нарушение порядка закупок товаров (работ, услуг) при строительстве (ст. 12.10 КоАП)

Административные правонарушения, создающие условия для коррупции



- Нарушение порядка декларирования доходов и имущества (ст. 24.6 КоАП)
- Нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи (ст. 24.15 КоАП)
- Нарушение законодательства при распоряжении государственным имуществом (ст. 24.17 КоАП)
- Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 24.52 КоАП)
- Незаконное вознаграждение от имени или в интересах юридического лица (ст. 24.59 КоАП)
- Нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи (ст. 24.53 КоАП)



Изменение состава правонарушения

Согласно ст. 25 Закона о борьбе с коррупцией, к правонарушениям, создающим условия для коррупции, в том числе относятся:

- - вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность других государственных органов и иных организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;
- - использование государственным должностным или приравненным к нему лицом во внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей.

В новой редакции абзаца второго части первой ст. 25 Закона о борьбе с коррупцией правонарушения стало шире: под него будет подпадать вмешательство государственного должностного лица в деятельность других должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте.

Также в новой редакции абзаца шестого части первой ст. 25 Закона о борьбе с коррупцией понятие «во внеслужебных интересах» заменено понятием «в личных и иных внеслужебных интересах».

Меры, препятствующие коррупции в трудовом законодательстве:

- ограничения совместной работы в государственных организациях (их обособленных подразделениях) супругов, близких родственников и свойственников (ст. 27 ТК)
- право нанимателя на прекращение трудового договора с государственным должностным лицом за неподписание обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений (п. 5 ст. 47 ТК)
- право нанимателя на прекращение трудового договора с государственным должностным лицом за нарушение обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений, а также за совершение правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения (п. 5-1 ст. 47 ТК)
- ограничения работы по совместительству для руководителей государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов акций (долей) находятся в государственной собственности, а также запрет для руководителей организаций любых форм собственности входить в состав органов, осуществляющих функции надзора и контроля в соответствующих организациях (ст. 255 ТК)



Взятничество

Уголовный кодекс предусматривает три вида преступлений, связанных со взяткой:

Получение
взятки



Дача взятки



Посредничество
во
взятничестве

- **Получение взятки** - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие)
- **Дача взятки** - склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) либо предоставлению получения каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе
- **Посредничество во взятничестве** - непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя, а также любое другое содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Взятничество

Самое серьезное наказание:

- первоначальные действия - **до 7 лет лишения свободы**,
- повторные действия или с отягчающими обстоятельствами – **до 15 лет лишения свободы**

Действия: принятие должностным лицом материальных ценностей или приобретение выгод от подчиненных или подконтрольных ему лиц за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий.

Внимание!

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном.

Взятничество

Субъект: только должностное лицо (ч. 4 и 5 ст. 4 УК).

Характер выполняемых лицом постоянно, временно или по специальному полномочию обязанностей:

- непосредственные служебные полномочия в силу занимаемой должности;
- выполняемые по специальному полномочию (доверенность, приказ) функции должностного лица;
- связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей (периодически или постоянно).

Внимание!

Ответственность за взяточничество наступает независимо от времени передачи взятки: до или после совершения действия (бездействия) в интересах взяткодателя или представляемых им лиц.

Вымогательство взятки - обстоятельство, отягчающее наказание за совершение преступления

- Под вымогательством взятки или предмета коммерческого подкупа следует понимать **не только требование** должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой организации, **дать взятку** либо передать незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, **но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы** с целью предотвращения вредных последствий для своих интересов (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан).
- Не имеет значения, была ли у должностного лица либо у лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой организации, реальная возможность осуществить указанную угрозу, если у лица, передавшего взятку или предмет коммерческого подкупа, имелись основания опасаться осуществления этой угрозы

Коммерческий подкуп

Получение работником индивидуального предпринимателя или юридического лица, не являющимся должностным лицом, либо лицом, выполняющим работы или оказывающим услуги индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу по гражданско-правовому договору, материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера за действие (бездействие) в интересах дающего, связанное с выполняемой этим лицом работой или оказываемой услугой и заведомо способное



причинить вред интересам собственника или его клиентов, либо предоставление такого вознаграждения.

В отличие от взятки относится к менее тяжким преступлениям.

Иные коррупционные преступления

Незаконное участие в предпринимательской деятельности - Учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Служебный подлог - внесение должностным лицом, государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Иные коррупционные преступления

Хищение путем злоупотребления полномочиями - завладение имуществом либо приобретение права на имущество, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.

Превышение служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности - Умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти – совершаются с применением оружия или без, из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшие причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



Борьба с коррупцией в республике – важнейшая государственная задача в деле укрепления независимости и суверенитета нашего государства, обеспечения общественной безопасности.